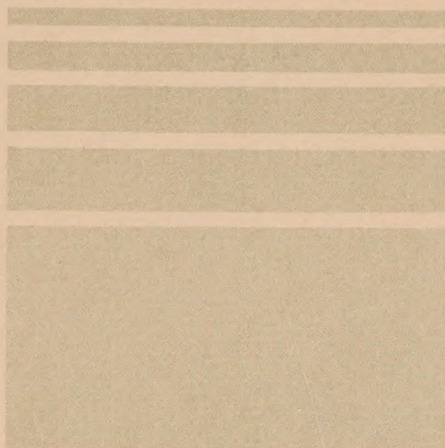
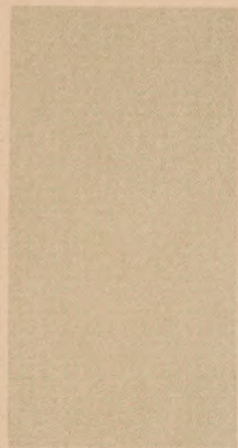



Northern Cod

A Fisheries Success Story

DEPOSITORY LIBRARY MATERIAL





Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115521460>

CAI
FS 21
-80NS

N O R T H E R N C O D

A FISHERIES SUCCESS STORY

Published by:
Communications Branch
Fisheries and Oceans
Ottawa, Ontario K1A 0E6

GP80/005E



© Minister of Supply and Services Canada 1980

Cat.No. FS23-3/1980
ISBN 0-662-50944-7

NORTHERN COD

A FISHERIES SUCCESS STORY

There are few success stories in the Canadian fishery to match the recovery of the northern cod stock off Newfoundland and Labrador since Canada imposed its 200-mile economic management zone on January 1, 1977.

Under the management of the Department of Fisheries and Oceans, catches of northern cod increased from 79,581 metric tonnes in 1977 to 130,705 metric tonnes in 1979.

The northern cod stock, located off the coast of Labrador and northern Newfoundland, is the largest of the Atlantic stocks, and is replenished by eggs and larvae which drift southward on the Labrador current. As the fish mature, they migrate north, and seasonally go inshore to feed.

Their inshore migration alters from year to year and is affected by such circumstances as water temperature, variations in the Labrador current and the migration of their prey, the capelin.

When inshore water temperatures remain low because of ice conditions or weather changes, the cod tend to stay in the north where the water is warmer near the bottom. Although regular inshore migration takes place in early to mid-June, this movement is sometimes delayed (as in 1980) until later in the month if inshore water temperatures remain low.

With the extension of its fisheries jurisdiction in 1977, Canada introduced strict Total Allowable Catches to permit the stock to rebuild quickly.

The results of this sound management approach are evident in the statistics on landings: inshore catches increased from 35,000 metric tonnes in 1974 to about 90,000 metric tonnes in 1979, and catches by the Canadian offshore fleet increased from approximately 1,000 metric tonnes in 1975 to 45,000 metric tonnes in 1980.

Management of Canada's coastal fisheries is entrusted to the Government of Canada by the British North America Act of 1867. Until the first half of this century, Canada's coastal jurisdiction encompassed only a three-mile limit. Following World War II, new technology and world food pressures brought to Canada's coastal waters large fishing fleets from both traditional fishing nations and other countries, which had not previously operated off Canadian shores.

Because it lacked jurisdiction, Canada was unable to properly manage the fish stocks beyond the three-mile limit during the early 1950s, when unrestrained effort by foreign fishing fleets brought the northern cod stocks to a very low point.

CANADA'S INITIATIVE PAYS OFF

In the late 1950s, Canada realized that concentrated overfishing by foreign fleets was placing great stress on its fisheries, and this country took the initiative at the 1958 and

1960 Law of the Sea conferences to obtain international agreement to set a 12-mile limit for the territorial sea or to agree on the establishment of exclusive fishing zones.

With failures at both of these international conferences to make progress on these issues, in 1964 Canada established a nine-mile exclusive fishing zone beyond its three-mile territorial sea. The territorial sea was extended to 12 miles in 1970, keeping Canada in step with developing international practice. In the same year Canada also created exclusive fishing zones in the Gulf of St. Lawrence, the Bay of Fundy, Queen Charlotte Sound, Hecate Strait and Dixon Entrance. At the same time, this country undertook negotiations with other countries whose fisheries would have been adversely affected by this Canadian decision in order to gradually phase out their operations in these waters.

Working within the International Commission for the Northwest Atlantic Fisheries (now the Northwest Atlantic Fisheries Organization) Canada in 1972 gained approval for the principle of preferential rights for coastal states. By 1975, Canada had secured agreement through ICNAF for a 40 per cent reduction in foreign fishing for groundfish, as well as a reduction in the Total Allowable Catch for all species.

In 1973 the Third United Nations Conference on the Law of the Sea (UNCLOS) was convened, which had before it as

one of the main issues for resolution, the subject of extended coastal state jurisdiction over marine resources and the conservation and utilization of these resources. Through the successive yearly and sometimes twice yearly deliberations of UNCLOS an international consensus has emerged with respect to these issues. Throughout these negotiations the Canadian LOS delegation was instrumental in obtaining other nations' agreement to a 200-mile exclusive economic zone. Within this zone the coastal state would have complete management rights over fisheries, coupled with the right to reserve to itself as much of the Total Allowable Catch as it had the capacity to take. At the same time, it was agreed that the coastal state should allow other states to harvest stocks surplus to its needs, under coastal state control and regulation.

On January 1, 1977 Canada extended its east and west coast fishing zones to 200 miles in accordance with the international consensus that had emerged at UNCLOS. This move was made to save both offshore and inshore fisheries, which had been severely depleted owing to lack of effective management under international arrangements.

WIDESPREAD INTEREST

Traditionally, both Newfoundland and Maritimes-based vessels have participated in the northern cod fishery. In the early 1800s, Nova Scotian vessels fished extensively along the coast of Labrador, sending the cured cod to the Azores, Madeira, Portugal, Spain and the Mediterranean.

When Canadians began to fish the northern cod stock offshore in 1976-77 with the assistance of federal subsidies and grants under the Groundfish Displacement Program and Northern Fishery Incentive Program, both Newfoundland and Maritimes-based vessels again took part.

In 1979, Newfoundland-based offshore vessels caught 35,569 metric tonnes of northern cod, or 81 per cent of Canadian offshore landings, while Maritimes-based ships caught the remaining 19 per cent, or 8,442 metric tonnes. In that year, Newfoundland-based trawlers also caught 17,000 metric tonnes of groundfish off Nova Scotia and in the Gulf of St. Lawrence.

In May 1980, when fishing for northern cod was terminated after the Canadian offshore quota of 45,000 metric tonnes was almost filled, Newfoundland-based offshore vessels had caught 35,400 metric tonnes, or 82 per cent of the total, with Maritimes-based vessels having caught 7,400 metric tonnes, or 18 per cent.

Approximately 10 Maritimes-based vessels and 25 Newfoundland-based vessels engaged in the offshore northern cod fishery in 1979, compared with approximately 15 Maritimes vessels and 35 Newfoundland vessels in 1980.

It is worth noting that more than 90 per cent of the Canadian catch of all species off Newfoundland and Labrador was landed in Newfoundland ports during these two years. This

included some landings by Maritimes-based vessels, whose owners found it more economically advantageous to unload the catches in Newfoundland.

PRIORITY FOR INSHORE FISHERMEN

The federal government's management policy on northern cod affirms that the Total Allowable Catch should be established at a conservative level, to permit the stock to continue to rebuild. The inshore fishery has been given priority, with an allocation of approximately two-thirds of the TAC. The offshore fishery has been allocated approximately 25 per cent, with approximately 10 per cent allocated to foreign fleets pursuant to bilateral agreements.

The allocation to foreign countries is only a fraction of the quantities harvested by foreign fleets in the 1960s. In 1968 alone, more than 700,000 metric tonnes of northern cod were taken by these fleets. In 1980 the maximum is 25,000 tons.

Canada is now the world's largest exporter of fish in terms of dollar value, and must find markets for its burgeoning fish production. Some of those outlets must be obtained through cooperation with fish-hungry nations. Allowing a relatively small amount of foreign fishing inside its zone provides Canada with leverage to gain access to new markets for its fish.

The Government of Canada does not manage the Canadian east coast fishery on the basis of "provincial" quotas. Designating fish as the exclusive resource of a province would balkanize the fishery and jeopardize the prospects of fishermen from all provinces, since their flexibility to follow the fish would be reduced.

Access to fish stocks must be allocated on the basis of fleet sectors and the needs of the fishing fleets. The federal government's policy of reserving approximately two-thirds of the northern cod TAC for the Newfoundland and Labrador inshore fishery provides scope for inshore catches to at least double over the next four to five years.

NORTHERN COD LANDINGS
(NAFO Division 2J + 3KL)
(metric tonnes)

Year	Canadian Inshore	Canadian Offshore*	Total Canadian	Foreign	Total
1974	35,000	1,000	36,080	336,567	372,647
1975	41,000	1,000	42,482	245,026	287,508
1976	60,000	3,000	62,991	151,229	214,220
1977	73,000	7,000	79,561	93,069	172,630
1978	82,000	21,000	103,000	36,000	139,000
1979	85,682	47,031	132,993	40,160**	173,153
1985					365,000 (Forecast)

* vessels over 65'

** includes 6,523 MT landed under cooperative arrangements from Canadian quotas

DÉBARQUEMENTS DE MORUE DU NORD
(Divisions 2J et 3KL de l'OPANO)
(tonnes métriques)

Année	Débarquements côtiers canadiens	Débarquements hauturiers canadiens*	Total des débarquements canadiens	Débarquements étrangers	Total
1974	35,000	1,000	36,080	336,567	372,647
1975	41,000	1,000	42,482	245,026	287,508
1976	60,000	3,000	62,991	151,229	214,220
1977	73,000	7,000	79,561	93,069	172,630
1978	82,000	21,000	103,000	36,000	139,000
1979	85,682	47,031	132,993	40,160**	173,153
1985					365,000 (Prévisions)

* Bateaux de plus de 65 pieds (19.82 m)

** Comprend 6,523 tm débarquées en vertu d'accords de coopération et pris à même les contingents canadiens.

pour une quantité de plus en plus considérable de produits de la pêche. Certains de ces débouchés ne peuvent être obtenus que par des ententes de coopération avec des pays consommateurs de poisson. En autorisant les étrangers à pratiquer une pêche relativement modérée à l'intérieur de sa zone, le Canada peut ainsi négocier l'accès à de nouveaux marchés pour écouler son poisson.

Le Gouvernement du Canada n'assure pas la gestion des pêches canadiennes de la côte est en attribuant des contingents "provinciaux". Si le poisson était considéré comme la ressource exclusive d'une province, l'industrie halieutique se fragmenterait et l'aventur des pêcheurs de toutes les provinces en serait compromis, puisque la possibilité de suivre le poisson là où il se trouve leur serait enlevée. On doit autoriser l'accès aux stocks de poisson en fonction des types de flottilles et de leurs besoins. Grâce à la politique du Gouvernement fédéral, qui consiste à réserver les deux tiers environ du TPA de morue du nord aux pêcheurs côtiers de Terre-Neuve et du Labrador, les prises côtières devraient au moins doubler au cours des quatre ou cinq prochaines années.

A remarquer que plus de 90 pour cent des prises canadiennes de toute espèce au large de Terre-Neuve et du Labrador ont été débarquées dans des ports de Terre-Neuve, au cours de ces deux années. Ce pourcentage comprend les débarquements de certains bateaux des Maritimes, dont les propriétaires ont jugé plus économiques de débarquer leurs prises à Terre-Neuve.

PRIORITÉ AUX PÊCHEURS CÔTIERS

En vertu de la politique de gestion de la morue du nord adoptée par le Gouvernement fédéral, il faut fixer le

total des prises admissibles de façon à ce que le stock puisse continuer de se rétablir. On a accordé priorité aux pêcheurs côtiers en leur attribuant environ les deux-tiers du TPA. A peu près 25 pour cent du TPA a été affecté aux pêcheurs

hauturiers, tandis que les flottilles étrangères en ont reçu environ 10 pour cent en vertu d'accords bilatéraux.

Les étrangers ne reçoivent qu'une partie des quantités pêchées par les flottilles étrangères pendant les

années 1960. En 1968 seulement, ces flottilles avaient pris plus de 700,000 tonnes métriques de morue du nord. En 1980, le maximum autorisé est de 25,000 tonnes.

A en juger par la valeur monétaire de ses

exportations, le Canada est actuellement le plus important exportateur de poisson au monde; il doit trouver des marchés

Lorsque les Canadiens ont commencé à pratiquer la pêche hauturière de la morue du nord en 1976-77, grâce aux subventions fédérales accordées dans le cadre du Programme de réinstallation de la flottille de pêche du poisson de fond et du Programme d'encouragement de la pêche dans le nord, les bateaux de Terre-Neuve et des Maritimes y ont participé à nouveau.

En 1979, les bateaux hauturiers de Terre-Neuve ont pris 35,569 tonnes métriques de morue du nord, soit 81 pour cent des débarquements hauturiers canadiens, tandis que les bateaux des Maritimes capturaient les 19 pour cent restants, c'est-à-dire 8,442 tonnes métriques. La même année, les chalutiers terre-neuviens ont également pris 17,000 tonnes métriques de poisson de fond au large de la Nouvelle-Ecosse et dans le golfe Saint-Laurent.

En mai 1980, lorsque la pêche de la morue du nord a pris fin, le contingent hauturier canadien de 45,000 tonnes métriques avait presque été atteint; les bateaux hauturiers de Terre-Neuve avaient capturé 35,400 tonnes métriques, soit 82 pour cent du total, tandis que les bateaux des Maritimes avaient pris 7,400 tonnes métriques, c'est-à-dire 18 pour cent.

Environ 10 bateaux des Maritimes et 25 bateaux terre-neuviens ont participé à la pêche hauturière de la morue du nord en 1979, tandis qu'en 1980, environ 15 bateaux des Maritimes et 35 de Terre-Neuve y ont pris part.

Les flottilles de Terre-Neuve et des Maritimes ont participé traditionnellement à la pêche de la morue du nord. Au début des années 1800, les bateaux de la Nouvelle-Écosse ont pratiqué une pêche intensive le long de la côte du Labrador, en exportant la morue salée aux Açores, à Madère, au Portugal, en Espagne et dans les pays méditerranéens.

UN VASTE INTÉRÊT

Le 1er janvier 1977, le Canada a étendu ses zones de pêche à 200 milles sur les côtes est et ouest, conformément au consensus international obtenu lors de la CNUDM. Cette mesure était destinée à sauver les stocks hauturiers et côtiers, lesquels avaient été gravement décimés suite à une gestion inefficace en vertu des accords internationaux.

Admissibles qu'il était en mesure de prendre. Du même coup, on a convenu que l'État côtier devait autoriser les autres pays à pêcher les stocks excédentaires par rapport à ses besoins, sous la surveillance de l'État côtier et conformément à la réglementation de celui-ci.

Le 1er janvier 1977, le Canada a étendu ses zones de pêche à 200 milles sur les côtes est et ouest, conformément au consensus international obtenu lors de la CNUDM. Cette mesure était destinée à sauver les stocks hauturiers et côtiers, lesquels avaient été gravement décimés suite à une gestion inefficace en vertu des accords internationaux.

Au cours des négociations, la délégation canadienne s'est employée à faire approuver par les autres pays le principe de la zone économique exclusive de 200 milles. Dans cette zone, l'État côtier avait tous les droits de gestion des pêches et était autorisé à garder toute la part du total des prises

ses eaux territoriales à 12 milles. La même année, il établissait également des zones de pêche exclusives dans le golfe Saint-Laurent, la baie de Fundy, le bassin Reine-Charlotte, le détroit d'Hécaté et l'entrée Dixon. En même temps, il entreprenait des négociations avec les pays dont les activités de pêche auraient pu être entravées par ses décisions, afin que leurs flottilles se retirent progressivement de ces eaux.

En collaboration avec la Commission internationale des pêcheries de l'Atlantique nord-ouest (maintenant l'Organisation des pêches de l'Atlantique nord-ouest), le Canada a réussi, en 1972, à faire approuver le principe des droits préférentiels des États côtiers. En 1975, il obtenait, par l'entremise de l'ICNAF, l'approbation d'une réduction de 40 pour cent des activités de pêche du poisson de fond par les étrangers, ainsi qu'une baisse du total de prises admissibles de toutes les espèces.

En 1973, la troisième Conférence des Nations unies sur le droit de la mer (CNUDM) avait pour principal objet de résoudre la question de l'extension de la compétence des États côtiers sur les ressources marines, ainsi que celles de la préservation et de l'utilisation de ces ressources. Suite aux délibérations de la CNUDM qui se sont succédées chaque année par la suite et même deux fois par année, ces questions ont finalement obtenu le consensus à l'échelle internationale.

alimentaires à l'échelle mondiale ont conduit dans les eaux côtières canadiennes d'importantes flottilles de pêche

étrangères venues de pays traditionnellement pêcheurs ou même d'autres pays qui, jusque là, n'avaient jamais pêché au large des côtes canadiennes.

A défaut de pouvoirs suffisants, le Canada s'est trouvé incapable d'administrer efficacement les stocks de poisson qui se trouvaient au-delà de la limite de trois

milles; ainsi, au début des années 1950, les stocks de morue du nord étaient très peu abondants, en raison des efforts effrénés déployés par les flottilles de pêche étrangères.

UNE INITIATIVE CANADIENNE RENTABLE

A la fin des années 1950, le Canada s'est aperçu que ses pêcheries étaient dangereusement menacées par la

surexploitation intensive des flottilles étrangères; lors des Conférences sur le droit de la mer de 1958 et de 1960, il a alors tenté d'obtenir la conclusion d'un accord international fixant à 12 milles la limite des eaux territoriales ou

prévoyant l'établissement de zones exclusives de pêche.

Ses démarches ayant été infructueuses lors des

conférences internationales, le Canada établissait en 1964 une zone de pêche exclusive de neuf milles au-delà des eaux

territoriales de trois milles. En 1970, suivant le courant qui se manifestait à l'échelle internationale, le Canada étendait

Lorsque la température des eaux côtières demeure

basse en raison des glaces ou des changements climatiques, la morue reste habituellement au nord où les eaux de fond sont plus chaudes. Bien que la migration vers les côtes ait

généralement lieu entre le début et la mi-juin, elle peut

parfois se produire plus tard au cours du mois (comme ce fut le cas en 1980) si la température des eaux côtières demeure

basse.

Avec l'extension de sa compétence en matière de pêche, le Canada a fixé, en 1977, un total limité de prises admissibles (TPA) afin de permettre au stock de se rétablir rapidement.

Les résultats de ce mode de gestion efficace sont indéniables, les statistiques sur les débarquements en font foi: les prises côtières sont passées de 35,000 tonnes

métriques en 1974 à environ 90,000 tonnes métriques en 1979, et celles de la flottille hauturière canadienne sont passées d'environ 1,000 tonnes métriques en 1975 à 45,000 tonnes métriques en 1980.

L'Acte de l'Amérique du Nord britannique de 1867

confère au Gouvernement du Canada le pouvoir d'administrer les pêches côtières canadiennes. Jusqu'au milieu du siècle, la compétence canadienne sur les eaux côtières ne s'appliquait qu'aux eaux situées en deçà de trois milles. Après la Seconde guerre mondiale, les nouvelles techniques et les besoins

LA MORUE DU NORD

UNE RÉUSSITE HALIEUTIQUE

Dans toute l'histoire de la pêche canadienne, il existe peu de réussites halieutiques aussi resplendissantes que le rétablissement du stock de morue du nord au large de Terre-Neuve et du Labrador, amorcé le 1er janvier 1977 lors de l'élargissement de la zone canadienne de gestion économique à 200 milles.

Les prises de morue du nord sont passées de 79,581 tonnes métriques en 1977 à 130,705 tonnes métriques en 1979, la gestion de la pêche étant assurée par le ministère des Pêches et des Océans.

Vivant au large de la côte du Labrador et au nord de Terre-Neuve, le stock de morue du nord est le plus important de l'Atlantique; son maintien est assuré par les oeufs et les larves qui dérivent vers le sud, suivant le courant du Labrador. Arrivé à maturité, le poisson migre vers le nord et revient dans les eaux côtières, en saison, afin de s'y nourrir.

La migration vers les côtes varie d'une année à l'autre en fonction de certains facteurs comme la température de l'eau, les variations du courant du Labrador et les migrations du capelan, sa proie.

© Ministère des Approvisionnements et Services Canada 1980

N° de cat. FS23-3/1980
ISBN 0-662-50944-7

L A M O R U E D U N O R D

UNE RÉUSSITE HALIEUTIQUE

Réalisation:
Direction des communications
Pêches et Océans
Ottawa, Ontario K1A 0E6

PG80/005F



La morue du nord Une réussite halieutique

